Management support to rural development programmes

*522. DR. T. SUBBARAMI REDDY: Will the Minister of RURAL DEVELOPMENT be pleased to state:

(a) whether Government has introduced management support to rural development programmes and strengthening of district planning process from financial year 2007-08;

(b) whether the scheme primarily focuses on training and skill development of rural development functionaries and members of Panchayati Raj Institutions in rural development at Centre, State and district/block level by providing financial support to State Institutes of Rural Development and Extension Training Centres;

(c) if so, whether Government proposes to create awareness amongst targeted groups of rural development programmes and mobilize them towards participatory development programme sensitizing opinion making; and

(d) if so, the extent of the scheme's implementation and helpfulness?

THE MINISTER OF RURAL DEVELOPMENT (SHRI RAGHUVANSH PRASAD SINGH): (a) to (d) A Statement is laid on the Table of the House.

(a) Yes, Sir. From 2007-08, the Government has introduced the Head of 'Management Support to Rural Development Programmes and Strengthening of District Planning Process' having an allocation of Rs. 68 crore. Till 2006-07, the Department of Rural Development was having five Central Sector Schemes namely, (i) Monitoring Mechanism, (ii) Information Education and Communication (IEC), (iii) Information Technology, (iv) International Cooperation and (v) Organisation of Training Courses, Seminars and Workshops. A Centrally Sponsored Scheme of Strenthening of State Institutes of Rural Development/Extension Training Centres (SIRDs/ETCs) was also being implemented. For the year 2006-07, total allocation of Rs. 68 crore was made for the above schemes. During the Eleventh Five Year Plan discussion, in accordance with the advise of the Planning Commission these Central Sector Schemes, having very small allocations, were clubbed together under one Head to have greater flexibility.

(b) Yes, Sir. One of the components of the Management Support to Rural Development Programmes is strengthening of State Institutes of Rural Development/Extension Training Centres (SIRDs/ETCs) which focuses on imparting training, information and skill development of rural development functionaries and members of Panchayati Raj Institutions (PRIs). The SIRDs are State level institutions for imparting training to trainers and senior level development functionaries and elected representatives of the PRIs at the District level. The Extension Training Centres (ETCs) function at the regional level and impart training to Village/Block Level rural development functionaries and elected representatives of PRIs at Village and Block level. There are 28 SIRDs and 89 ETCs in the country. An amount of Rs. 26.55 crore was released during 2007-08 for conducting 15283 training programmes for 659639 participants.

(c) and (d) For creation of awareness among targeted groups, funding is provided under the second major IEC component of Management Support Services to rural development programmes. The IEC activities aim at dissemination of information about the rural development programmes amongst the stakeholders to create awareness among the beneficiaries about their rights and the processes involved for getting benefits and also

endeavour for their all round development and skill upgradation and provide know how on different aspects to help in capacity building. It also aims to educate the functionaries of PRIs at various levels about the processes of implementation of Rural Development Programmes etc. The effort is made to sensitize the opinion makers, NGOs and representatives of the people regarding the issues relating to rural development. All these efforts are made to promote participatory approach for the rural development programmes. After launching of National Rural Employment Guarantee Scheme (NREGS), the IEC activities have been carried out in a more focused manner involving the concerned district authorities so that adequate awareness is created among the rural community. During the year 2007-08, an amount of Rs. 18 crore was spent.

Monitoring mechanism is another component which has been clubbed with the Management Support Services for rural development programmes. The Ministry of Rural Development has a multi-tool monitoring system through which the implementation of rural development programmes is closely monitored. All expenses incurred on the meetings of Performance Review Committee, National Level Monitors, Evaluation and Concurrent Evaluation Studies, Impact Studies and holding of State and District Level Vigilance and Monitoring Committees are met from this Head.

DR. T. SUBBARAMI REDDY: Sir, first of all, I want to congratulate the Rural Development Minister, Dr. Raghuvansh Prasad Singhji, for the biggest and lengthiest reply that his Ministry has given.

Sir, the Government has introduced a very noble and innovative Scheme called management support to rural development programmes and strengthening of district planning process. In this connection, I would like to know whether under the Scheme, there is a plan also to focus on evolving a comprehensive system for effective monitoring and evaluation of various rural development programmes through periodical progress reports, annual conferences, workshops and seminars and inspection through field visits by senior officers of the Rural Development Ministry, besides carrying out in-depth studies in the form of concurrent evaluation and impact assessment studies through reputed and independent research organisations to ascertain the impact of these programmes.

MR. CHAIRMAN: Question, please.

DR. T. SUBBARAMI REDDY: Sir, I would also like to know whether the programme includes scheme for rural training. If so, what are the concrete measures that have been so far initiated and to what extent this will help in removing the hurdles and inordinate delays in implementing the various schemes concerning rural development?

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: सभापति महोदय, माननीय सदस्य ने अच्छा सवाल उठाया है। आज देश में इस पर जागरूकता फैलाने और इस मसले को उजागर करने की जरूरत है। देश भर में 34 लाख चुने हुए प्रतिनिधि पंचायती राज में हैं तथा अधिकारी और कर्मचारी हैं। हरेक योजना में 9 ग्रामीणों की, करीब 9 सदस्यों की, निगरानी समिति, Local Vigilance Committee बनानी है। महोदय, इतनी बड़ी संख्या के लोगों की जानकारी, उनकी भागीदारी, उनका प्रशिक्षण और उनकी कैपिसिटी बिल्डिंग का कार्यक्रम विस्तृत रूप से चल रहा है। हम राज्य सरकारों को खर्च देते हैं। राज्य स्तर पर जो State Institute of Rural Development (SIRD) है, वह National Institute of Rural Development (NIRD), Hyderabad का extension centre है। इन सभी के माध्यम से पंचायती राज के चुने हुए जो सदस्य हैं या अधिकारी एवं कर्मचारी हैं, उनकी भी जानकारी के लिए और ग्रामीण विकास के NREGP तथा अन्य योजनाओं की भी जानकारी के लिए ट्रेनिंग, कैपिसिटी बिल्डिंग और अवेयरनेस के लिए ये सभी कार्यक्रम चल रहे हैं। इन्होंने इसके बारे में और भी जानना चाहा है। हमारा इस पर जोर है कि जो कार्यान्वयन करने वाले

लोग हैं, उनको ठीक जानकारी रहे। उनकी कैपिसिटी बिल्डिंग करके, उनको सक्षम बना कर के और उनके माइंड सेट को ठीक कर के, ताकि जनता की समस्याओं को दूर किया जा सके। चूंकि सरजमीन पर देश के 6 लाख गांवों में काम होना है और वैसे गरीब आदमी जो अनपढ़ हैं, कम पढ़े हैं तथा गांवों में रहने वाले लोग हैं, उनको सही बातों की जानकारी पहुंचानी है और लाभ पहुंचाना है, इसीलिए इन सब पर हमारा ज्यादा जोर है। इसके लिए विस्तृत योजना है। इसका कार्यान्वयन, IEC-इन्फॉर्मेशन, एजुकेशन तथा कम्युनिकेशन, इन सभी बातों की जानकारी और इस योजना में सभी का समावेश है।

DR. T. SUBBARAMI REDDY: Sir, it is a very big task to implement the National Rural Employment Guarantee Programme in all the 596 rural districts in the country. Here I would like to know whether, in a move to assess the impact of its ambitious programme under the National Rural Employment Guarantee Act, the Government has decided to rope students from the Universities and premier institutions, including IIMs and IITs, to scientifically study the implementation of the Scheme and give their feedbacks.

If so, whether in this regard the Minister has already written letters to universities and institutions suggesting them to incorporate the Scheme as part of their rural management course.

Sir, I would also like to know...

MR. CHAIRMAN: Just one question, please.

DR. T. SUBBARAMI REDDY: Sir, just one second, please. I want to know what are the steps taken to see that there is no misappropriation of funds in implementing the Scheme, and, to what extent, the Scheme has helped in improving the economic condition of the rural people. I also want to know what are the concrete measures taken to implement the Scheme in 596 districts in future.

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: सभापति महोदय, देश भर में जितने आई॰आई॰एम्स, आई॰आई॰टीज और रूरल डवलपमेंट की पढ़ाई कराने वाली संस्थाएं हैं व जनरल यूनिवर्सिटीज के सभी वाइस-चांसलर्स को हमने लिखा है कि एन॰आर॰ई॰जी॰पी॰ को सही ढंग से लागू कराने, अध्ययन करने और जानकारी में हमारी सहायता की जाए। अब सभी से अलग अलग response आना शुरू हो गया है कि हम उसमें भागीदार बनना चाहते हैं। जहां तक आई॰आई॰टीज॰ में पढ़ने वाले या पढ़ाने वाले लोग, आई॰आई॰एम्स या रूरल डवलपमेंट इंस्टीट्यूट्स में या अन्य विश्वविद्यालय के लोग हैं, हम को सभी की सहायता की जरूरत है और हमने कहा है कि इस में सभी की भागीदारी हो चूंकि दुनिया के लोगों और देश के लोगों की नजर इस कार्यक्रम पर लगी हुई है क्योंकि यह बहुत व्यापक कार्यक्रम है जिस में सौ दिनों के रोजगार की गारंटी है। हम ने इसमें कहा है कि जितने भी बढ़िया इंस्टीट्यूट्स हैं, जो नामीगिरामी इंस्टीट्यूट्स है।, इन के लोग भी गांव के वातावरण से अवगत हों और गांव की समस्याओं की उन को जानकारी रहे। इस तरह से प्रैक्टीकल रूप में वे एन॰आर॰ई॰जी॰पी॰ के सही ढंग से लागू करने में, उसका टैक्नीकल अध्ययन करने और उसका impact अध्ययन करने में हमारा सहयोग करें जिससे कि देश का बड़ा भारी काम हो सकता है।

SHRIMATI JAYANTHI NATARAJAN: Sir, I would like to thank the hon. Minister for the detailed reply. We know that over ten lakh women have been elected to the local bodies in the country. This is one of our greatest achievements at the level of local Government. The most important hurdle that the women elected representatives face is the lack of training and the lack of information at the level of the Panchayati Raj Institutions. So, my specific question to the hon. Minister would be, he has said that out of the 89 ETCs and 28 SIRDs, we have spent Rs. 26 crores on 15,000 training programmes for nearly 66,000 people from the Panchayati Raj institutions; does the Minister have any information on how many women were there? The second part of my question is, are there any women-oriented training

programmes, because the problems that the women representatives in the Panchayats face—and they have said so at many fora— are very different from what the men face at some levels. Are there any women-oriented training programmes? The third part of my question is, is there any proposal to make more Extension Training Centres, because 89 Extension Training Centres for a country of the size of India is really too small.

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: सभापति महोदय, पंचायती राज संस्थान में जो 34 लाख चुने हुए सदस्य हैं, उस में रिजर्वेशन 33 प्रतिशत है, लेकिन चुनाव में 33 प्रतिशत से अधिक महिलाएं आई हैं, यह खुशी की बात है। महोदय, हम उन सभी की general training कराते हैं जिसमें महिलाओं की अच्छी भागीदारी रहती है। अब अलग से महिलाओं को ट्रेनिंग दी जाए, ऐसा अभी तक नहीं हो रहा है, लेकिन माननीय सदस्या की राय है तो उस पर हम देखेंगे कि महिलाओं को अलग से ट्रेनिंग की आवश्यकता है? उन को अलग से ट्रेनिंग देने में हम को कोई एतराज नहीं हैं। अब उसके लिए उस तरह की इंस्टीट्यूशन और extension की भी जरूरत होगी और हम इसके लिए extension करने में भी नहीं हिचकिचाएंगे। महोदय, हमारा यह संकल्प है कि capacity building, awareness तथा people's participation हो। महोदय, इसी में सभी कार्यक्रमों की सफलता का रहस्य है क्योंकि awarenss तथा people's और कड़ी निगरानी की सब के लिए जानकारी सब से प्रथम चीज है। इसलिए हमारा इस पर जोर है। उस में extension की भी जरूरत होगी, तो इस में हमें कोई हिचकिचाहट नहीं है।

श्री राम नारायण साहू: माननीय सभापति जी, मैं आदरणीय मंत्री जी से जानना चाहता हूं कि जैसाकि ...(*Interruptions*)...

MR. CHAIRMAN: Please do not interrupt.

श्री राम नारायण साहू: जैसा कि अभी मंत्री जी ने बताया कि हम इतनी सहूलियतें बेरोजगारों और किसान भाइयों को दे रहे हैं। महोदय, इस की जानकारी जो innocent लोगों को कम है, तो मैं जानना चाहता हूं कि जितनी सहूलियतें सरकार की तरफ से दी जा रही हैं, क्या वे समाचार पत्रों में publish की जाती हैं या नहीं?

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: सभापति महोदय, जो आवश्यक बातें होती हैं, समाचार पत्रों में उनका प्रकाशन हम लोग कराते हैं, विज्ञापन से वह कराया जाता है। ...(**व्यवधान**)

श्री राम नारायण साहू: सर, बातें तो सभी आवश्यक होती हैं।

श्री सभापति: प्लीज।

श्री राम नारायण साहू: सर, कितनी आवश्यक बातें होती हैं, कितनी गंभीर योजना है, ये सारी बातें आवश्यक हैं, आप चाहे जो सहूलियत दें।

श्री सभापति: आप सवाल का जवाब सुन लीजिए।

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: सर, हम उनके सुझाव से सहमत हैं कि इसे और ज्यादा तेज किया जाए, और ज्यादा प्रचार किया जाए। ...(**व्यवधान**)...

श्री राम नारायण साहू: बस हम यही चाहते हैं।

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: हम आपकी बात से सहमत हैं

SHRI KUMAR DEEPAK DAS: Sir, the women's participation in National Rural Employment Guarantee Scheme in our region is less than that of men's. Will the Government propose to include the weaver community, particularly women, whether tribal or non-tribal, of our region in this Scheme? They are very skilled weavers. Will there be amendment of the Act to include this weaver community, particularly women, of our region to guarantee their employment? By doing this, there will be more production of khadi and other clothes and

women will be getting employment. Will the Government amend this Act to include this weaver community of women of our region?

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: सभापति महोदय, हम बार-बार सदन को जानकारी दे रहे हैं और देना चाहते हैं कि कानून में कम से कम 33 फीसदी महिलाओं की भागीदारी का प्रावधान किया गया है, श्रीमती वृंदा कारत जी बैठी हुई हैं, जोर लगाकर के कानून में हुआ कि कम से कम तिहाई भागीदारी महिलाओं की होनी चाहिए लेकिन हमें सदन को सूचना देते हुए खुशी है कि 42 फीसदी महिलाओं की भागीदारी है। इसलिए माननीय सदस्य कैसे कह रहे हैं कि महिलाओं की भागीदारी हो ...(व्यवधान)...

श्री कुमार दीपक दास: मैं ऐसी बात नहीं कर रहा हूं। मैं असम और नॉर्थ-ईस्ट की पोजीशन कह रहा हूं। ...(व्यवधान)...

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: अब खास रीजन या स्टेट और जिलों में कमोवेश का हो सकता है, लेकिन राष्ट्रीय औसत 42 प्रतिशत महिलाओं की भागीदारी है। कोई खास राज्य में, खास जिले में कमी होगी, उसको हम लोग देख रहे हैं। फिर आपने बुनकर आदि का कहा है, तो इसमें बुनकर और गैर-बुनकर आदि का भेद ही नहीं है। जो कोई भी NREGA में काम करने की इच्छा रखते हैं, वे आवेदन करेंगे, उनको काम दिया जाएगा, कोई रोक-टोक नहीं है।

श्री कुमार दीपक दास: ऐसा रोक है।

MR. CHAIRMAN: Please don't ask the other supplementary. ...*(Interruptions)*...

श्री रघुवंश प्रसाद सिंह: लेकिन बुनकर द्वारा बुनकरी करने के लिए, इसमें अभी तक बुनकरी का हमारे यहां प्रावधान नहीं है क्योंकि कहीं कोई सरकारी काम बुनकरी का नहीं है। अभी तक ऐसा नहीं है, लेकिन इसमें फिजिकल लेबर, मेहनत वाला काम है, अभी कला और स्किल्ड लेबर के लिए नहीं है।

Designing of software by TCS on NREG programme

*523. SHRIMATI VIPLOVE THAKUR: Will the Minister of RURAL DEVELOPMENT be pleased to state:

(a) whether it is a fact that a specially designed software has been prepared by Tata Consultancy Service Social Sector team, which helps in tracking every detail in NREGA Scheme;

(b) whether it is also a fact that this software has been successfully used in Andhra Pradesh to prevent misuse of funds meant for implementation of NREGA Scheme;

(c) if so, the details of the said software; and

(d) what steps Government propose to take to use this software in the entire country?

THE MINISTER OF RURAL DEVELOPMENT (SHRI RAGHUVANSH PRASAD SINGH): (a) to (d) A Statement is laid on the Table of the House.

Statement

(a) to (d) Government of Andhra Pradesh with the help of Tata Consultancy Services, (TCS), has developed a software for the Government of Andhra Pradesh to monitor the State Government's implementation of NREGS in the State. As reported by Government of Andhra Pradesh, this software has enabled the State Government to elicit data on the implementation of the programme in Andhra Pradesh as per the State Government's requirement. However, the TCS software used by the Government of Andhra Pradesh does